

СОЦИОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

DOI: 10.19181/vis.2025.16.1.5

EDN: NXSMIQ



Рейтинг актуальных проблем малых городов Свердловской области

Ссылка для цитирования: Заборова Е. Н. Рейтинг актуальных проблем малых городов Свердловской области // Вестник Института социологии. 2025. Том 16. № 1. С. 74–89. DOI: 10.19181/vis.2025.16.1.5; EDN: NXSMIQ.

For citation: Zaborova E. N. Rating of current problems of small towns of the Sverdlovsk region. *Vestnik instituta sotziologii*. 2025. Vol. 16. No. 1. P. 74–89. DOI: 10.19181/vis.2025.16.1.5; EDN: NXSMIQ.



Заборова Елена Николаевна¹

¹Уральский государственный экономический университет,
Екатеринбург, Россия

ezaborova@yandex.ru

SPIN-код: 3011-2497

Аннотация. В настоящее время в научной среде нашей страны внимание к изучению малых городов возрастает. В публикациях по малым городам типичным случаем можно считать наличие перечня множества актуальных проблем, при этом рейтинг этих проблем как правило не устанавливается. Научная проблема состоит в установлении иерархии актуальных проблем малых городов, в поиске их наиболее болевых точек. Эмпирическую базу исследования образуют статистические данные отчетов об обращениях граждан, опубликованные на официальных сайтах администраций малых городов Свердловской области. Органы управления регионов и муниципальных образований, согласно принятым законам, обязаны проводить анализ обращений граждан и ежемесячно отправлять отчеты в Администрацию Президента. Обращения граждан можно оценить как надежный источник об актуальных проблемах, волнующих граждан малых городов. Частота упоминания проблем в отчетах позволила установить их рейтинг. Для выявления специфики проблем произведено сравнение рейтинга малых городов с рейтингом проблем крупнейшего города региона Екатеринбурга, а также крупных городов Уральского федерального округа. Установлено, что в первую тройку проблем малых городов входят проблемы коммунального хозяйства, жилищно-коммунальной сферы и хозяйственной деятельности, в то время как в крупнейшем и крупном городе наблюдается больший крен в сторону градостроительства, благоустройства, социальной сферы. Проблемы, волнующие жителей малых городов региона, можно отнести к разряду первейших, обеспечивающих основы жизнедеятельности. Анализ динамики изменений проблем за шесть лет показал, что рейтинг проблем устойчив, они в основном обостряются. Малые города образуют основу урбанизационной структуры страны, они важны как опорные точки пространственного развития территории. В настоящее время политика государства не ориентирована на развитие малых городов, в то время как большинство из них находятся в проблемном или депрессивном

состоянии. Знание рейтинга актуальных проблем важно для оценки реального состояния малых городов и для поиска стратегических путей их функционирования и развития в ближайшем будущем.

Ключевые слова: город, малый город, рейтинг, проблемы малого города

Актуальность

В большинстве развитых стран мира именно малые города составляют основную часть урбанизационной структуры территории. В нашей стране, согласно данным Федеральной службы государственной статистики, из 1117 городов РФ малыми являются 799¹.

Хотя малых городов большинство, они не доминируют по численности населения. Так, в Германии в малых и средних городах проживает 42% населения, в Венгрии – примерно 30% [16]. Вопрос о точной численности населения малых городов РФ остается открытым. В научной литературе даже в рамках одной монографии указываются разные цифры: по одним данным, там проживает свыше 33 млн, по другим – около 23 млн чел. [10, с. 21, 163]. Встречаются и иные данные: в малых городах проживает около 16 миллионов граждан или 14,6% от общего числа горожан² или 11% всех граждан РФ³. Согласно Федеральной службе государственной статистики, на 1 января 2023 года численность жителей в городских поселениях в диапазоне от 3 до 50 тыс. жителей составляет 15 786 329 чел.⁴

Сегодня состояние малых городов России можно считать плачевным: лишь треть относительно благополучны, еще треть относятся к проблемным, остальная треть – это явно депрессивные города [10, с. 24]. Мы являемся свидетелями сокращения численности населения малых городов и находимся в ситуации, когда государство не имеет четкой политики в отношении малых поселений. Нередко на самом высоком уровне раздаются голоса, говорящие об отсутствии средств и невозможности развивать малые города.

Малые города важны тем, что они образуют основной каркас поселенческой структуры страны. Они важны сами по себе, поскольку в них проживают миллионы людей, большинство из которых любят свою малую

¹ Федеральная служба государственной статистики. Численность населения российской федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2023 года. (Стат. бюлл.) URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BUL_MO_2023.xlsx (дата обращения: 19.10.2024).

² Стратегия уникальности. Малым городам России предписана трансформация: Деловой климат: Экономика // Lenta.ru. URL: <https://lenta.ru/articles/2024/02/16/strategiya/> (дата обращения: 19.10.2024).

³ Малые города: большие проблемы или большие возможности? // Еженедельник «Аргументы и Факты». 2018. № 37.

⁴ Федеральная служба государственной статистики. Группировка численности населения, проживающего в городах, на 1 января 2023 года https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BUL_MO_2023.xlsx (дата обращения: 19.10.2024).

родину, а также в силу той роли, которую они играют в общем пространственном развитии регионов и страны в целом. Их роль – быть центром для близлежащих поселений, сел и деревень, жители которых не могут получить качественные услуги в своем сельском поселении и ориентируются на то, что им предоставляет ближайший малый город в части продовольственных и промышленных товаров, медицинских услуг, образования, услуг по ремонту техники, информационных услуг и пр. Малые города прошивают и оживляют своим существованием огромное пространство нашей страны, у многих из них богатое историческое прошлое.

Пожалуй, нет таких научных работ по теме малых городов, в которых не упоминались бы их многочисленные проблемы. Набор оценок состояния малого города достаточно хорошо известен, можно сказать стереотипен: отмечаются упадок всех его социально-экономических систем, отсутствие работы, разрушение инфраструктуры, старение и отток населения, слабая интегрированность в инновационные процессы, отсутствие финансовых средств, зависимость от вышестоящих структур и т. д. При этом, как правило, отсутствует иерархия этих проблем, остается неясным, какие же из них являются приоритетными. Кроме того, существует большое разнообразие проблем малых городов в разных регионах. Их подробное изучение более приближает нас к реальности, дает надежный инструмент управления, в частности – для стратегирования развития территории.

Научная разработанность проблематики

Наблюдаются различия в степени внимания к теме малых городов в разных зарубежных странах и регионах.

В работах европейских авторов отмечается, что по малым городам или «малой урбанизации» существует немного систематических исследований [20]. Авторы указывают, что игнорирование малых городов общественными науками тем более удивительно, что Европа характеризуется густой сетью малых городов. Акцентируется внимание на различиях в положении и характеристиках городов в зависимости от расположения вблизи мегаполисов или же в сельской местности. Отмечается ключевая роль малых городов в развитии регионов, особенно сельской местности, при этом их значение выше, чем их экономический потенциал или численность населения [22]. Неоднократно указывается, что малые города на протяжении веков имели решающее значение в качестве экономических, административных, культурных и символических центров [21]. Одним из наиболее фундаментальных факторов, влияющих на развитие сельских территорий, является функциональное разнообразие небольших городов. Они по-прежнему обеспечивают доступ к образованию, розничной торговле, здравоохранению, банковским и другим профессиональным услугам [18].

Сегодня малые города Европы – «пульсирующее сердце самого смысла Европы» [15] – постепенно теряют свою привлекательность, разрыв между малыми и крупными городами углубляется. Будучи расположенными на периферии, они страдают от постепенной депопуляции, кажутся неспособными реализовать перспективу развития.

В устойчивом развитии малых городов Европы большую роль играют средства, получаемые от центрального правительства и Европейского союза, финансирующего многочисленные программы развития. Все чаще признается, что успешная переориентация малых городов требует как внешней поддержки, так и внутренних действий, опирающихся на местный потенциал (ресурсы и местное руководство).

В трудах африканских ученых также отмечается слабое внимание к исследованию малых городов [17]. Анализируя экономические проблемы малых городов, авторы отмечают такую специфику местного бизнеса как его неформальный характер, непосредственную пространственную включенность в жилой сектор, отсутствие поддержки и капитала, конкуренцию со стороны иностранных предприятий, влияние специфической культуры и ее глубокие исторические корни. Одним из барьеров, препятствующих успешному развитию бизнеса и реализации политики по созданию новых рабочих мест, является рост коррупции в государственных структурах. С социальной точки зрения, в малых городах Южной Африки присутствует целый набор острых проблем: бедность, высокий уровень безработицы, преступность, злоупотребление наркотиками, ксенофобия, бандитизм, стигматизация частных предприятий, слабо развитая социальная инфраструктура (больницы, школы и т. п.).

Китай, как развивающаяся страна, которая только недавно по историческим меркам вышла из натурального хозяйства, демонстрирует резкий скачок урбанизационных процессов. При этом если в Европе и Америке главным механизмом, действующим на урбанизацию, выступает механизм рынка, то в Китае к нему в равной мере присоединяется государственная политика, давление со стороны правительства. Одними из важнейших механизмов, регулирующих численность городского населения, являются разрешение прописки (регистрации) населения по месту жительства или ее запрет и распределение земель по функциональному использованию (урбанизированные зоны, основные зоны сельскохозяйственного производства, экологические функциональные зоны).

На ранних этапах урбанизации, начиная с 1980-х гг., Китай считал своим приоритетом развитие малых городов, однако сегодня страна ориентируется на сбалансированное развитие агломераций, метрополий, больших, средних и малых городов [2, с. 91–92]. Отличительной особенностью возникновения малых городов Китая является их развитие из сельских поселений, возникновение слоя жителей, которые не занимаются сельскохозяйственным трудом, но не оставляют деревню.

Обладая огромным населением, Китай имеет свою специфику и в числовых показателях при определении малого города: таковым считается поселение с несельскохозяйственным населением до 200 тыс. чел. [2, с. 96]. Учитывая мировой опыт развития больших городов, Китай делает акцент на политику, в которой преобладает низкоуглеродная экономика, экологическая чистота, цифровизация [25]. Малые города являются основным местом доступа сельских жителей к предметам первой необходимости, базовому образованию и медицинскому обслуживанию [26].

В России в настоящее время в научной среде внимание к проблемам малых городов усиливается, опубликованы статьи по малым городам, их проблемам и перспективам развития [1; 6; 13]. Было проведено несколько форумов (в Тюмени, Нижнем Новгороде, Тамбове, Владивостоке, Коломне Московской обл.) по проблемам малых городов. Исследованием малых городов активно занимается Федеральный научно-исследовательский социологический центр РАН, издавший серию статей и монографий [9; 10; 12]. Реализуются отдельные федеральные проекты, которые в некоторых сюжетах улучшают внешний облик малых городов (например, проект «Комфортная среда»).

Методологические основания и эмпирический базис исследования

В основе методологии исследования лежит определение ключевого понятия «малый город». В научных статьях авторы ставят методологические вопросы, отмечая, что определить понятие «малый город» далеко не просто [19]. По их мнению, можно выделить два основных подхода: практический и научный. Для практического (например, для статистики) важны четкие критерии, такие как количество жителей и официальный статус. При этом спорной темой является определение нижнего количественного показателя малого города, разграничение малого города и поселка городского типа [9, с. 266–280]. Низший количественный предел всегда относителен и зависит от общего числа жителей в стране, густоты заселения близлежащих поселений и даже географического положения. Согласно классику социологии города Л. Вирту, никакое определение города не может быть полностью удовлетворительным, пока единственным критерием считаются цифры [24].

Научный подход требует обращения к качественным и структурным характеристикам, к которым Л. Вирт относил «плотность и постоянное поселение социально разнородных индивидуумов» [24, с. 8]. В данном исследовании в качестве методологического базиса используется количественный подход, характерный для официальной статистики в нашей стране, согласно которому к малому городу относится поселение с числом жителей до 50 тыс. чел.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные о проблемах малых городов Свердловской области и крупных городов Уральского федерального округа, опубликованные на официальных сайтах Администраций городов в разделах об обращениях граждан. Фиксация и анализ обращений граждан, ежемесячное отправление отчетов о работе с обращениями граждан в Администрацию Президента сегодня в обязательном порядке предписаны Законом.

Обращения граждан – прямое заявление населения о волнующих их проблемах, сведения о которых чаще всего наука получает через такие методы, как социологические опросы. Мы применили другой, редко используемый метод – аналитический обзор статистики, содержащейся в обращениях граждан [4]. Поскольку для обращения в администрацию человек

должен либо прийти на личный прием, либо написать обращение в письменной или электронной форме, с указанием своих персональных данных, то отраженные в них проблемы можно оценить как наиболее актуальные, обдуманые, болевые, требующие незамедлительного решения.

Для выявления динамики процесса мы выбрали две временные даты – 2017 и 2023 гг., что позволило зафиксировать изменения в проблематике за истекшие 6 лет.

В статистической базе муниципальных администраций содержатся отчеты в целом по муниципальным образованиям и городским округам, в которые наряду с городом также входят поселки, деревни и села. С целью акцентировать внимание на малом городе, мы исключили из списка такие городские округа и муниципальные районы, в которых сельское население составляет более 50%. Так, например, в Талицком городском округе городское население составляет 14,5 тыс., а сельское – 25,3 тыс. чел (2023). Из эмпирической базы были удалены Алапаевский, Верхнетуринский, Сысертский, Талицкий, Красноуфимский городские округа, Ирбитское муниципальное образование.

Стоит заметить, что не все сайты администраций содержат развернутую информацию о проблемах, нередко в них указывается только самая общая информация об обращениях граждан (количество обращений, адрес обращений, социальный состав обращающихся и пр.). Кроме того, некоторые сайты вообще не анализируют проблемы, ограничиваясь общим отчетом о количестве заявлений, в других не выдержан временной диапазон (представлены только отдельные годы). В итоге из генеральной совокупности были исключены малые города Кушва, Артемовский, Североуральск, Камышлов, Невьянск, Михайловск, Нижняя Салда, Реж, Волчанск.

Согласно данным Росстата, на 1 января 2023 г. в Свердловской области насчитывалось 47 городов, из которых 35 можно считать малыми¹. С учетом вышесказанного в общий пул эмпирической базы попали 17 малых городов или 58,6% от количества муниципальных образований, в которых городское население преобладает над сельским.

Сложность анализа данных заключалась в том, что администраторы сайтов использовали разную методику анализа проблем, указанных в обращениях. Соответствующие специалисты администраций малых городов при анализе поступивших обращений ориентируются на официальный тематический Классификатор обращений граждан Российской Федерации², который содержит 5 разделов, 21 тематику, 206 тем, 946 вопросов. Классификатор содержит большой и подробный

¹ Федеральная служба государственной статистики. Группировка численности населения, проживающего в городах, на 1 января 2023 года URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/BUL_MO_2023.xlsx (дата обращения: 02.10.2024).

² Тематический классификатор обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций (утв. распоряжением Управления Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций от 30.11.2017 N 104). (официальный текст документа). URL: https://e-ecolog.ru/docs/Pj_Pj73cX9wp_kqOy-r0H?ysclid=m1eqrfpkdv875479307 (дата обращения: 02.10.2024).

перечень вариантов проблем. Например, раздел «Коммунальное хозяйство» содержит 24 позиции. Органам местного самоуправления дано право разрабатывать и использовать собственные классификаторы. В результате в одной группе отчетов исследуемого региона проблемы классифицированы укрупненно, по разделам: «Государство, общество, политика», «Социальная сфера», «Экономика», «Оборона, безопасность, законность», «Жилищно-коммунальная сфера», в других – более подробно, по тематике. Мы в работе взяли за основу показатели Федерального Классификатора.

Результаты исследования

Несомненно, каждый малый город уникален, и иерархия проблем будет отличаться от города к городу. Однако мы проанализировали частоту упоминания проблем, что позволило составить рейтинг типичных проблем (см. табл. 1).

Таблица 1 (Table 1)

Рейтинг актуальных проблем малых городов, 2017, 2023 гг.
Ranking of current problems of small towns, 2017, 2023

Проблемы	Ранговое место
Коммунальное хозяйство	I
Жилищно-коммунальная сфера	I
Хозяйственная деятельность	II
Транспорт	III
Землепользование	IV
Социальное обеспечение	V
Государство, общество, политика	VI

С равной степенью актуальности жителей малых городов волнуют два комплекса проблем: коммунального хозяйства и жилищно-коммунальной сферы (ЖКХ).

В пул проблем коммунального хозяйства входят такие, как предоставление услуг в условиях рынка, оплата жилищно-коммунальных услуг, эксплуатация и ремонт квартир в домах муниципального и ведомственного жилищного фонда, эксплуатация и ремонт приватизированных квартир, подготовка жилищного фонда к зиме, обеспечение населения топливом, борьба с антисанитарией, уборка мусора, условия проживания в связи со строительством или работой объектов коммунального обслуживания, содержание общего имущества (канализация, вентиляция, кровля, ограждающие конструкции, инженерное оборудование, места общего пользования, придомовая территория), перебои в электроснабжении, водоснабжении, газоснабжении, теплоснабжении и др. О тяжелейшем состоянии этой сферы пишут многие авторы, отмечая, что в некоторых малых городах изношенность городских инженерных сетей составляет 60-70%, что приводит к периодическим авариям [11].

В число жилищно-коммунальных проблем входят: переселение из подвалов, бараков, коммуналок, общежитий, аварийных домов, ветхого жилья, санитарно-защитной зоны, распределение жилых помещений, предоставляемых по договору социального найма, вопросы лиц, имеющих право первоочередного получения жилплощади, постановка на учет и восстановление в очереди на получение жилья, обследование жилого фонда на предмет пригодности для проживания (ветхое и аварийное жилье) и др. Темпы сноса аварийных домов в малых городах существенно отстают от потребностей, что обостряет жилищную проблему и способствует оттоку жителей из малых городов.

К проблемам хозяйственной деятельности относятся вопросы, связанные с благоустройством населенных пунктов и обустройством придомовых территорий, газификации, ремонта дорог, строительства, торговли, бытового обслуживания населения, гаражи, стоянки, уборка снега, правила содержания домашних животных, отлов животных и др.

Волнуют жителей и транспортные проблемы: вопросы о состоянии и ремонте дорог, о стоянках автомобилей, о льготном проезде и пр.

Актуальны вопросы землепользования – выделение земельных участков в аренду, смена целевого назначения земельных участков, оформление права собственности и др.

Вопросы социальной сферы – это социальное обеспечение и социальное страхование (материальная помощь малоимущим семьям, пенсионерам и пр.), образование, наука, культура, здравоохранение, физическая культура и спорт, туризм.

В перечень тем «Государство, общество, политика» входят вопросы конституционного строя, гражданского права, судопроизводства и др.

Анализ показал, что в 2023 г. в сравнении с 2017 рейтинг проблем не изменился, они остались прежними. Можно сказать, что они только обострились. Так, например, в городе Туринске в 2017 г. проблемы коммунального хозяйства составляли 29,5% от общего числа обращений граждан, в 2023 их доля выросла до 37,5% всех проблем, в городе Карпинске соответственно 37 и 46 %.

Специфика актуальных проблем жителей малых городов проявляется наиболее ярко в сравнении с проблемами, волнующими население крупнейшего города-миллионника Екатеринбурга (табл. 2).

В 2017 г. в Екатеринбурге на первом месте среди проблем стояли проблемы образования, благоустройства, землепользования. В тематику вопросов образования входили проблемы нехватки мест в дошкольных образовательных учреждениях, постановки на учет и зачисление детей в образовательные учреждения дошкольного образования, порядок перевода детей дошкольного возраста из одной образовательной организации в другую, основное общее образование. В 2023 г. в тройку лидеров также вошли проблемы образования и благоустройства, а вопросы землепользования переместились на 4 место во втором полугодии.

Таблица 2 (Table 2)

Рейтинг актуальных проблем крупнейшего города Екатеринбурга, 2017, 2023 гг.
Rating of current problems of the largest city of Yekaterinburg, 2017, 2023

Проблемы	Ранговое место		
	2017	2023 ¹ первое полугодие	2023 второе полугодие
Образование	I	III	I
Благоустройство	II	II	II
Землепользование	III	I	IV
Вопросы ЖКХ	IV	IV	III
Жилье	V	VII	VII
Транспорт	VI	VI	V
Строительство	VII	V	VI

Можно сказать, что выход на первое место проблем образования в городе Екатеринбурге – это специфика уральского мегаполиса, обусловленная историческими обстоятельствами и организационно-управленческой практикой данного города. Однако нельзя не заметить, что если в малом городе доминируют проблемы из списка первейших жизненных (жилье, тепло, вода и пр.), то в крупнейшем – более высокого ранга, связанные с социокультурным развитием и благоустройством среды обитания. Этот факт в очередной раз подтверждает более высокий уровень социально-экономического и культурного развития крупного города, большую комфортность среды проживания горожан.

Для уточнения этого момента мы проанализировали проблемы других крупных городов Уральского федерального округа (УрФО). В округ входит 6 субъектов: Свердловская, Курганская, Тюменская, Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, центрами которых выступают города Екатеринбург, Курган, Тюмень, Челябинск, Ханты-Мансийск и Салехард. Салехард относится к малым городам (численность его населения – 49 160 (2024)), остальные – к крупным и крупнейшим. В статистических отчетах об обращениях граждан на официальных сайтах дается перечень следующих актуальных проблем (табл. 3).

Из данных таблицы видно, что проблемы хозяйственной деятельности и жилищно-коммунальной сферы актуальны для жителей крупных городов УрФО также, как и для малых, однако в них сильнее проявляются социокультурные проблемы (образование, наука, градостроительство, архитектура, социальная сфера).

Полученный нами рейтинг в целом совпал с результатами отчетов об обращениях граждан, поступивших в адрес Президента РФ в январе 2024 от местных органов власти. Наибольшее количество вопросов относится к таким тематическим разделам, как: «Хозяйственная деятельность» – 33,7%,

¹ В отчетах Администрации Екатеринбурга за 2023 г. данные представлены по полугодиям.

«Обеспечение права на жилище» – 19,8%, «Содержание и обеспечение коммунальными услугами жилого фонда» – 30,4%.¹ Это позволяет сделать осторожный вывод о типичности рейтинга проблем малых городов страны.

Таблица 3 (Table 3)

**Рейтинг актуальных проблем крупнейшего и крупных городов
Уральского федерального округа, 2023 г.**
*Rating of topical problems of the largest and major cities
of the Urals Federal District, 2023*

№	Субъекты федерации	Центральный город	Численность населения	Проблемы
1	Курганская область	Курган	302 354	Хозяйственная деятельность Жилье Образование. Наука. Культура
2	Тюменская область	Тюмень	861100	Градостроительство и архитектура Хозяйственная деятельность Жилье
3	Челябинская область	Челябинск	1 177 058	Транспорт ЖКХ Хозяйственная деятельность
4	Ханты-Мансийский автономный округ	Ханты-Мансийск	111 503	Хозяйственная деятельность ЖКХ Социальная сфера

Вопрос об актуальных проблемах традиционно поднимается в большинстве публикаций по малым городам, при этом авторы их исходят из разных методологических предпосылок и нередко исследуют отдельные аспекты городской среды. Так, Л. Ю. Коростелева исследует проблемы с точки зрения качества городской среды и выделяет такие проблемы как сложность доступа к медицине, образованию, культуре [7]. Такой же подход используют и другие авторы [10; 14].

Типичной является ситуация, когда, перечисляя актуальные проблемы малых городов, авторы не определяют их рейтинг, не устанавливают иерархию. Так, метод перечисления используется при расчете индекса городского пространства по категориям (жилье и прилегающие пространства, улично-дорожная сеть, озеленение, общественно-деловая инфраструктура, социально-досуговая инфраструктура, общегородское пространство) [3]. Институт экономики роста им. П. А. Столыпина провел исследование «Типологизация малых городов: проблемы и решения». В качестве информационного источника использовались материалы Росстата, документы стратегического планирования муниципальных образований, отчеты и материалы СМИ. Результаты представлены в следующем виде: «общими проблемами для малых городов России являются:

¹ Информационно-статистический обзор рассмотренных в 2023 году обращений граждан, организаций и общественных объединений, адресованных Президенту Российской Федерации, а также результатов рассмотрения и принятых мер. Презентация. URL: <http://static.kremlin.ru/media/letters/digests/23kSNjfeVuzmU8wohrmA8NGsJJcRQWHz.pdf>. (дата обращения: 19.10.2024).

деградация инженерной инфраструктуры и архитектурного наследия, отток молодого населения и недостаток социальных услуг», основными сферами города, нуждающимися во внимании, являются «жилой фонд и ЖКХ, комфорт городской среды и здравоохранение, которое можно считать компонентом безопасности»¹. В другом исследовании, проведенном этим институтом, «Внутрироссийская миграция молодежи: повышение привлекательности малых городов» (2023 г., 16 фокус-групп с респондентами 18–35 лет в 10 городах РФ) отмечаются такие проблемы как демография, депопуляция, дефицит кадров². В работе С. В. Кузнецова и Е. А. Чернышевой «Проблемы устойчивого развития малых городов Российской Федерации» перечисляются такие проблемы, как: низкий уровень заработной платы, проблемы с трудоустройством в городе, отток трудоспособного населения, слабая организация медицинского обслуживания, проблемы демографического плана, несоответствие уровня жизни в малом городе уровню жизни в областном центре и др. [8].

Следует добавить, что, проводя социологические опросы населения, ученые закладывают в вопросник по проблемам малых городов перечень вариантов, которые представляются актуальными с их точки зрения, что уже ограничивает респондентов. Вот почему рейтинг актуальных проблем малых городов, построенный на ничем не обусловленном мнении самих жителей, выраженный в обращениях граждан, представляется особо значимым.

Выводы

В рейтинге актуальных проблем малых городов в тройке лидеров находятся проблемы экономические, относящиеся к числу первейших, жизненно важных. Жители малых городов не обращаются в органы власти по вопросам, касающимся трудоустройства, хотя это проблема также относится к числу актуальных. Исчезновение градообразующих предприятий, следствием которых стало сокращение рабочих мест, привело к оттоку населения из малых городов в поисках заработка. Однако жители малых городов традиционно считают, что работу нужно найти самим, высокий уровень социального патернализма для жителей малых городов не характерен [10, с. 326–327]. Следует заметить, что возврат, реанимация таких предприятий в современной цифровой эпохе вряд ли поможет решить проблему кардинально, так как новые технологии не предполагают большого числа рабочих мест.

¹ Типологизация малых городов и выявление ключевых проблем малых городов в соответствии с типологизацией. URL: https://stolypin.institute/storage/app/media/241010_issledovanie.pdf (дата обращения: 03.02.2025).

² Внутрироссийская миграция молодежи: повышение привлекательности малых городов. URL: <https://stolypin.institute/storage/app/media/IMC4Stolypin%20Inst> (дата обращения: 03.02.2025).

Сегодня острая жилищная проблема, волнующая жителей малых городов, несколько сглаживается в результате развития другой негативной тенденции – демографической, при которой численность населения падает, оно стареет. Это приводит к ухудшению показателей жилищной обеспеченности.

Проблемы жилищно-коммунальной сферы становятся острее в силу еще одной тенденции – приобретения жителями крупных городов второго жилища в пригороде и близлежащих малых городах. Переезжая в малые города, они нередко не меняют место регистрации, однако их высокие требования к качеству коммунального хозяйства еще больше заостряют эту проблему [5].

Некоторые исследования отмечают отдельные факты роста числа учащихся в общеобразовательных школах малых городов. Так, в Ленинградской области «родители предпочитают оставлять своих детей на попечение дедушек и бабушек, именно в родных городах их дети получают общее образование» [10, с. 288]. Это обстоятельство также обостряет проблему ЖКХ и хозяйственной деятельности в малых городах, повышает требования к здравоохранению.

Жители малых городов в силу большей социальной близости и проблемности многих сфер вынуждены опираться на собственные силы, на помощь родных, родственников, знакомых, что приводит к развитию теневой экономики (идут за помощью к знакомой медсестре и т. п.).

Как справедливо отмечают авторы монографии «Малые города России» в стране пока «нет выверенной городской политики как таковой и особенно в отношении малых городов, которые оказываются в самом уязвимом положении» [10, с. 22]. Первым шагом для любого изменения политики является четкое понимание реальной ситуации, в том числе – знание наиболее болевых точек, рейтинга актуальных проблем малых городов с точки зрения их жителей.

Библиографический список

1. Верещагина Т. А., Дегтярев П. Я., Тюнин А. И. Кризис традиционной модели развития малых городов // Вестник ЧелГУ. Экономические науки. 2018. № 3(413). Вып. 60. С. 53–60. EDN: YWMLRT.

2. Городские миры России и Китая: модернизация и ее влияние. ФНИСЦ РАН. М.: Новый Хронограф, 2023. 720 с. EDN: UWCMGA.

3. Жучков Д. В., Крохалева С. И. Оценка индекса качества городской среды в малых и средних городах юга Дальнего Востока // Вестник ПриамГУ им. Шолом-Алейхема. 2023. № 2(51). С. 25–37. DOI: 10.24412/2227-1384-2023-251-25-37; EDN: KGTQUX.

4. Заборова Е. Н. Электронные формы взаимодействия власти и населения // Вестник ПермНИПУ. Социально-экономические науки. 2024. № 2. С. 122–135. DOI: 10.18413/2408-9338-2024-10-2-0-9; EDN: CVFIVU.

5. Звягинцев В. И., Неуважаева М. А. Переселенцы из города в сельскую местность: феномен «Обратной миграции» в современной России // Мир России. Социология. Этнология. 2015. № 1. С. 101–135. EDN: TLOKAF.

6. Иваненко Л. В. Проблемы развития малых городов. Инновационные подходы к менеджменту // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Сер.: Экономика. 2021. № 2(36). С. 55–62. DOI: 10.17122/2541-8904-2021-2-36-55-62; EDN: QGFFRF.

7. Коростелева Л. Ю. Социальные проблемы малых городов в зеркале индекса качества городской среды // Научное обозрение. Сер. 2. Гуманитарные науки. 2022. № 3-4. С. 5–19. DOI: 10.26653/2076-4685-2022-3-4-01; EDN: UGANUJ.

8. Кузнецов С. В., Чернышева Е. А. Проблемы устойчивого развития малых городов Российской Федерации // Экономика и управление. 2012. № 4(78). С. 123–126. EDN: OXTVGL.

9. Малые города в социальном пространстве России / Отв. ред. В. В. Маркин, М. Ф. Черныш; предисл. ак. М. К. Горшков. М.: ФНИСЦ РАН, 2019. 545 с. URL: https://www.isras.ru/index.php?page_id=1198&id=7751 (дата обращения: 12.02.2024).

10. Малые города России: новые вызовы, социальные проблемы и перспективы. М.: ФНИСЦ РАН, 2021. 598 с. DOI: 10.19181/monogr.978-5-89697-378-2.2021; EDN: AOXBJP.

11. Овчинников О. Г. Развитие малых городов России: проблемы и пути решения // Развитие территорий. 2023. № 4. С. 85–97. DOI: 10.32324/2412-8945-2023-4-85-97; EDN: TYQNJU.

12. Пространственное развитие малых городов: социальные стратегии и практики. М.: ФНИСЦ РАН, 2020. 524 с. DOI: 10.19181/monogr.978-5-89697-335-5.2020; EDN: ZUFAQL.

13. Роговая А. В. Проблемы развития малых городов России: практика реализации региональных стратегий // Мониторинг правоприменения. 2019. № 4 (33). С. 65–64. DOI: 10.21681/2226-0692-2019-4-51-59; EDN: ZPOMNW.

14. Социокультурный потенциал малых городов России: сборник статей / Отв. ред. М. Ф. Черныш, В. В. Маркин. М.: ФНИСЦ РАН, 2022. 212 с. DOI: 10.19181/sbornik.978-5-89697-401-7.2022; EDN: GFSQKI.

15. Battisti A. et al. Resilience of inner areas. Regeneration and enhancement strategies in small towns. Technische Universität München Verlag, 2020. 301 p. DOI: 10.14459/2020md1554213.

16. Grossmann K., Mallach A. The small city in the urban system: complex pathways of growth and decline // Geografiska Annaler: Ser. B, Human Geography. 2021. Vol. 103. No. 3. P. 169–175. DOI: 10.1080/04353684.2021.1953280.

17. Manona C. Small Town Urbanization in South Africa: A Case Study // African Studies Review. 1988. Vol. 31(3). P. 95–110. DOI: 10.2307/524075.

18. Rogatka K., Kowalski M., Starczewski T. Less important space? Spatial planning in small towns in Poland // *Land Use Policy*. 2023. Vol. 130. P. 106674. DOI: 10.1016/j.landusepol.2023.106674.
19. Steinführer A., Vaishar A., Zapletalová J. The small town in rural areas as an underresearched type of settlement. Editors' introduction to the special issue // *European countryside*. 2016. Vol. 8. No. 4. P. 322–332. DOI: 10.1515/euco-2016-0023.
20. Steinführer A. Living in a small town: An urban and a rural experience at once // *Ruralism: The future of villages and small towns in an urbanizing world*. Berlin: Jovis, 2016. P. 40–55. DOI: 10.1515/euco-2016-0023.
21. Stoica I. V. et al. Exploring the urban strength of small towns in Romania // *Social Indicators Research*. 2020. Vol. 152. No. 3. P. 843–875. DOI: 10.1007/s11205-020-02465-x.
22. Vîlcea C., Popescu L., Clincea A. Does Shrinking Population in Small Towns Equal Economic and Social Decline? A Romanian Perspective // *Urban Science*. 2024. Vol. 8. Vol. 2. P. 60. DOI: 10.3390/urbansci8020060.
23. Wagner M., Growe A. Research on small and medium-sized towns: Framing a new field of inquiry // *World*. 2021. Vol. 2. No. 1. P. 105–126. DOI: 10.3390/world2010008.
24. Wirth L. Urbanism as a Way of Life // *American journal of sociology*. 1938. Vol. 44. No. 1. P. 1–24.
25. Yin X. et al. Are small towns really inefficient? A data envelopment analysis of sampled towns in Jiangsu province, China // *Land Use Policy*. 2021. Vol. 109. P. 105590. DOI: 10.1016/j.landusepol.2021.105590.
26. Yu Z. et al. The role of small towns in rural villagers' use of public services in China: Evidence from a national-level survey // *Journal of Rural Studies*. 2023. Vol. 100. P. 103011. DOI: 10.1016/j.jrurstud.2023.103011.

Получено редакцией: 24.10.24

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Заборова Елена Николаевна, доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления

DOI: 10.19181/vis.2025.16.1.5

Rating of Current Problems of Small Towns of the Sverdlovsk Region

Elena N. Zaborova

Ural State University of Economics, Ekaterinburg, Russia

eaborova@yandex.ru

ORCID: 0000-0002-4319-6440

For citation: Zaborova E. N. Rating of current problems of small towns of the Sverdlovsk region. *Vestnik instituta sotziologii*. 2025. Vol. 16. No. 1. P. 74–89. DOI: 10.19181/vis.2025.16.1.5; EDN: NXSMIQ.

Abstract. Currently, attention to the study of small towns is increasing in the scientific community of our country. In publications on small towns, the presence of a list of many current problems can be considered as a typical case, while the rating of these problems is usually not established. The scientific problem is to establish a hierarchy of current problems of small towns, to find their most painful points. The empirical base of the study is formed by statistical data of reports on citizens' appeals published on the official websites of the administrations of small towns of the Sverdlovsk region. According to the adopted laws, regional and municipal authorities are obliged to analyse citizens' appeals and send monthly reports to the Presidential Administration. Citizens' appeals can be assessed as a reliable source of current problems that worry citizens of small towns. The frequency of mentioning problems in reports allowed to establish their rating. To identify the specifics of the problems, a comparison was made of the rating of small towns with the rating of the problems of the largest city in the region, Yekaterinburg, as well as of the large cities of the Ural Federal District. It has been established that the top three problems of small towns include problems of public utilities, housing and public utilities and economic activity. While in the largest and largest and a large city there is a greater bias towards urban development, improvement, and the social sphere. Problems that worry residents of small regional towns can be classified as primary, providing the basis for life. Analysis of the dynamics of changes in problems over six years has shown that the rating of problems is stable, they are mainly exacerbated. Small towns form the basis of the country's structure, they are important as reference points for the spatial development of the territory. At present, state policy is not focused on the development of small towns, while most of them are in a problematic or depressive state. Knowledge of the rating of current problems is important for assessing the real state of small towns and for finding strategic ways of their functioning and development in the near future.

Keywords: city, small town, rating, small town problems

References

1. Vereshhagina T. A., Degtyarev P. Ya., Tyunin A. I. The crisis of the traditional model of small town development. *Vestnik ChelGU. Ekonomicheskie nauki*, 2018: 3(413): 60: 53–60 (in Russ.). EDN: YWMLRT.
2. Urban Development in Russia and China: Patterns of Modernization. Ed. by M. K. Gorshkov, Li Peilin, P. M. Kozyreva, M. F. Chernysh; FCTAS RAS. Moscow, Novyy Khronograf, 2023:720 (in Russ.). EDN: UWCMGA.
3. Zhuchkov D. V., Krokhalova S. I. Assessment of the urban environment quality index in small and medium-sized cities of the southern Far East. *Vestnik PriamGU im. Sholom-Alejxema*, 2023: 2(51): 25–37 (in Russ.). DOI: 10.24412/2227-1384-2023-251-25-37; EDN: KGTQUX
4. Zaborova E. N. Electronic forms of interaction between the government and the population. *Vestnik PermNIPU. Socialno-ekonomicheskie nauki*, 2024: 2: 122–135 (in Russ.). DOI: 10.18413/2408-9338-2024-10-2-0-9; EDN: CVFIVU.
5. Zvyagincev V. I., Neuvazhaeva M. A. Migrants from urban to rural areas: the phenomenon of “Reverse migration” in modern Russia. *Mir Rossii. Sociologiya. Etnologiya*, 2015: 1: 101–135 (in Russ.). EDN: TLOKAF.
6. Ivanenko L. V. Problems of development of small cities. Innovative approaches to management. *Vestnik UGNTU. Nauka, obrazovanie, ekonomika. Ser.: Ekonomika*, 2021: 2(36): 55–432162 (in Russ.). DOI: 10.17122/2541-8904-2021-2-36-55-62; EDN: QGFFRF.
7. Korosteleva L. Yu. Social problems of small cities in the mirror of the urban environment quality index. *Nauchnoe obozrenie. Ser. 2. Gumanitarnye nauki*, 2022: 3-4: 5–19 (in Russ.). DOI: 10.26653/2076-4685-2022-3-4-01; EDN: UGANUJ.
8. Kuznecov S. V., Chernysheva E. A. Problemy ustojchivogo razvitiya malyh gorodov Rossijskoj Federacii [Problems of sustainable development of small towns in the Russian Federation]. *Ekonomika i upravlenie*, 2012: 4(78): 123–126 (in Russ.). EDN: OXTVGL.
9. Small cities in the social space of the Russian Federation: monograph. Ed. by V. V. Markin, M. F. Chernysh; M. K. Gorshkov. Moscow, FNISCRAN, 2019: 545. Accessed 12.02.24. URL: https://www.isras.ru/index.php?page_id=1198&id=7751 (in Russ.).
10. Small cities in Russia: new challenges, social problems and prospects. Ed. by M. F. Chernysh, V. V. Markin. Moscow, FNISCRAN, 2022: 598 (in Russ.). DOI: 10.19181/monogr.978-5-89697-378-2.2021; EDN: AOXBJP.
11. Ovchinnikov O. G. Development of small towns in Russia: problems and solutions. *Razvitie territorij*, 2023: 4: 85–97 (in Russ.). DOI: 10.32324/2412-8945-2023-4-85-97; EDN: TYQNJU.
12. Spatial development of small cities: social strategies and practices. Moscow, FNISCRAN, 2020: 524 (in Russ.). DOI: 10.19181/monogr.978-5-89697-335-5.2020; EDN: ZUFAQL.

13. Rogovaya A. V. Problems of development of small cities in Russia: the practice of implementing regional strategies. *Monitoring pravoprimereniya*, 2019: 4(33): 65–64 (in Russ.). DOI: 10.21681/2226-0692-2019-4-51-59; EDN: ZPOMNW.
14. Socio-cultural potential of small cities in Russia: coll. of art. Ed. by M. F. Chernysh, V. V. Markin. Moscow, FNISC RAS, 2022: 212 (in Russ.). DOI: 10.19181/sbornik.978-5-89697-401-7.2022; EDN: GFSQKI.
15. Battisti A. et al. Resilience of inner areas. Regeneration and enhancement strategies in small towns. Technische Universität München Verlag, 2020: 301. DOI: 10.14459/2020md1554213.
16. Grossmann K., Mallach A. The small city in the urban system: complex pathways of growth and decline. *Geografiska Annaler: Ser. B, Human Geography*, 2021: 103: 169–175. DOI: 10.1080/04353684.2021.1953280.
17. Manona C. Small Town Urbanization in South Africa: A Case Study. *African Studies Review*, 1988: 31(3): 95–110. DOI: 10.2307/524075.
18. Rogatka K., Kowalski M., Starczewski T. Less important space? Spatial planning in small towns in Poland. *Land Use Policy*, 2023: 130: 106674. DOI: 10.1016/j.landusepol.2023.106674.
19. Steinführer A., Vaishar A., Zapletalová J. The small town in rural areas as an underresearched type of settlement. Editors' introduction to the special issue. *European countryside*, 2016: 8: 4: 322–332. DOI: 10.1515/euco-2016-0023.
20. Steinführer A. Living in a small town: An urban and a rural experience at once. Ruralism: The future of villages and small towns in an urbanizing world. Berlin, Jovis., 2016: 40–55. DOI: 10.1515/euco-2016-0023.
21. Stoica I. V. et al. Exploring the urban strength of small towns in Romania. *Social Indicators Research*, 2020: 152: 3: 843–875. DOI: 10.1007/s11205-020-02465-x.
22. Vilcea C., Popescu L., Clincea A. Does Shrinking Population in Small Towns Equal Economic and Social Decline? A Romanian Perspective. *Urban Science*, 2024: 8: 2: 60. DOI: 10.1007/s11205-020-02465-x.
23. Wagner M., Growe A. Research on small and medium-sized towns: Framing a new field of inquiry. *World*, 2021: 2: 1: 105–126. DOI: 10.3390/world2010008.
24. Wirth L. Urbanism as a Way of Life. *American journal of sociology*, 1938: 44: 1: 1–24.
25. Yin X. et al. Are small towns really inefficient? A data envelopment analysis of sampled towns in Jiangsu province, China. *Land Use Policy*, 2021: 109: 105590. DOI: 10.1016/j.landusepol.2021.105590.
26. Yu Z. et al. The role of small towns in rural villagers' use of public services in China: Evidence from a national-level survey. *Journal of Rural Studies*, 2023: 100: 103011. DOI: 10.1016/j.jrurstud.2023.103011.

The article was submitted on: October 24, 2024

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Elena N. Zaborova, Doctor of Sociological Sciences, Professor, Professor of the Department of Regional, Municipal Economics and Management